

第4章

まちづくりの考え方

本市はこれまで、「光市民憲章」や「おっばい都市宣言」、「自然敬愛都市宣言」、「安全・安心都市宣言」の3つの都市宣言の理念を基調に、時々の社会経済情勢や政策課題、市民ニーズなどを踏まえた政策を展開してきました。

本格的な人口減少社会において、「現在^{いま}を生きる市民」と「未来を生きる市民」の幸せをともに実現するためには、まちづくりの考え方を市民と共有しながら、市民に「やさしさ」をいつまでも、どこまでも、確実に、かつ、スピーディに届けなければなりません。

このため、引き続き、まちづくりの根幹的な基本指針である「光市民憲章」とまちづくりの根底に染み渡る普遍、不朽の理念である「3つの都市宣言」の理念をまちづくりの基本とするとともに、次の姿勢をもって今後5年間のまちづくりに取り組みます。

1 まちづくりの基本姿勢

(1) 時代を超える「やさしさ」

まちづくりの根幹的指針である「光市民憲章」と本市が誇る「3つの都市宣言」を基盤に創り出す多様な政策を通じて、時代が流れても決して色あせることのない「やさしさ」をまちに浸透させます。

(2) 隅々まで拡げる「つよさ」

世代や地域を超えて、まちの隅々まで「やさしさ」を行き渡らせるためのエンジンとするため、将来を見通した先見性、まちの実情に応じた創造性、財源等に裏付けられた計画性により、政策効果に多様性や持続可能性などの「つよさ」を生み出します。

(3) 人や世代を結ぶ「きずな」

時代の変化や要請に伴う諸課題を克服し、理想のまちづくりを進めるため、「対話」を通じて人や世代を「きずな」で結び、まちづくりに関わる人すべての力と英知を結集します。

2 政策の体系

政策の体系は、「目指す将来像」を実現するための「基本目標」を頂点に、「基本目標」を具現化するための「重点目標」、及び「重点目標」を達成するための分野ごとの方針や理念をまとめた「政策」という形で展開します。

なお、この5年間の「基本目標」については、長期未来展望で掲げる20年後の「目指す将来像」の実現に向けて取り組むべき「基本目標」と同一とします。

基本目標 1	限りない市民力・地域力がゆたかに花開くまち	【P83～P102】
重点目標 1	地域の活性化のために	【P83～P89】
政策	1 協働による地域づくり	P83
	2 地域コミュニティの活性化	P85
	3 市民活動への支援	P88
重点目標 2	市民力向上のために	【P90～P102】
政策	1 生涯学習社会の推進	P90
	2 文化の振興	P93
	3 スポーツの振興	P96
	4 人権尊重社会の実現	P98
	5 男女共同参画社会の形成	P100
基本目標 2	ゆたかな人間性と可能性を大切にし心温かい人が育つまち	【P103～P121】
重点目標 1	安心して子どもを産み育てるために	【P103～P109】
政策	1 結婚・出産の希望実現	P103
	2 子育て支援の充実	P105
	3 保育・幼児教育の充実	P108
重点目標 2	人間性を育み可能性を高めるために	【P110～P121】
政策	1 質の高い教育の推進	P110
	2 教育環境の充実	P114
	3 地域ぐるみの教育の推進	P116
	4 青少年の健全育成	P118
	5 国際交流の推進	P120

基本目標 3 安全・安心に包まれて人が心ゆたかに暮らすまち 【P122～P145】

重点目標 1	心ゆたかに暮らすために		【P122～P136】
└─ 政策			
└─ 1	多世代共生社会の実現		P122
└─ 2	健康づくりの推進		P124
└─ 3	生き生き高齢社会の実現		P127
└─ 4	障害者の自立支援の推進		P130
└─ 5	地域医療体制の充実		P132
└─ 6	社会保障の充実		P135
重点目標 2	安全・安心に暮らすために		【P137～P145】
└─ 政策			
└─ 1	地域における防災・減災対策の推進		P137
└─ 2	消防・救急体制の充実		P140
└─ 3	暮らしを守る安全・安心生活の実現		P142

基本目標 4 自然と都市が潤いゆたかに調和したまち 【P146～P171】

重点目標 1	自然を守り育てるために		【P146～P155】
└─ 政策			
└─ 1	自然敬愛都市の実現		P146
└─ 2	低炭素社会の構築		P149
└─ 3	循環型社会の構築		P151
└─ 4	公共用水域の保全		P154
重点目標 2	快適に暮らすために		【P156～P171】
└─ 政策			
└─ 1	時代にあった都市づくり		P156
└─ 2	道路網の整備		P158
└─ 3	公共交通ネットワークの構築		P160
└─ 4	都市景観の形成		P162
└─ 5	公園の整備と緑化の推進		P164
└─ 6	住宅・住環境の整備		P166
└─ 7	安全でおいしい水の供給		P168
└─ 8	安心の島づくり		P170

基本目標5 産業の活力とにぎわいがゆたかに行き渡るまち 【P172～P194】

重点目標1	生き生きと働くために	【P172～P184】
└─ 政策		
├─ 1	農業の振興	P172
├─ 2	林業の振興	P175
├─ 3	水産業の振興	P177
├─ 4	工業の振興	P179
├─ 5	商業・サービス業の振興	P181
└─ 6	雇用・就業環境の充実と創業支援	P183
重点目標2	人が行き交い、にぎわうために	【P185～P194】
└─ 政策		
├─ 1	観光の振興と交流の促進	P185
├─ 2	シティプロモーションの推進	P188
├─ 3	移住促進と定住支援	P190
└─ 4	都市間交流の推進	P193

基本目標6 市民参画と健全な行財政でゆたかさを創出するまち 【P195～P207】

重点目標1	市民参画による都市経営のために	【P195～P199】
└─ 政策		
├─ 1	市民参画の推進	P195
└─ 2	満足度の向上を目指すサービスの推進	P197
重点目標2	持続可能な都市経営のために	【P200～P207】
└─ 政策		
├─ 1	自主・自立の確立と都市間連携	P200
├─ 2	行政基盤の確立	P202
├─ 3	財政基盤の確立	P204
└─ 4	公有財産の管理と活用	P206

3 ゆたかさ指標

6つの基本目標の達成に向けた進捗状況を明らかにし、PDC Aサイクルに基づく検証と改善につなげるため、「ゆたかさ指標」を示します。

「ゆたかさ指標」は、重点目標ごとに、市民アンケートで得られる満足度の加重平均値(※1)をもとに算出した12の「市民満足指標(※2)」と、「光市まち・ひと・しごと創生総合戦略」に掲げる成果目標のうち、満足度に関する指標を除いた8つの目標、「創生指標」をもって構成します。

◎加重平均値(※1)の考え方

	満足	やや満足	どちらともいえない	やや不満	不満
点数	+2	+1	0	-1	-2
回答数	A	B	C	D	E

$$\text{加重平均値} = ((A \times 2) + (B \times 1) + (C \times 0) + (D \times -1) + (E \times -2)) / \text{回答総数}$$

◎市民満足指標(※2)の考え方

「市民満足指標」は、市民の満足と不満の度合いを、満足度の加重平均値(複数の評価項目がある場合はその平均値)を用いて総合的に数値化して表したものです。

$$\text{市民満足指標} = (\text{加重平均値1} + \text{加重平均値2} + \dots + \text{加重平均値n}) / n$$

n: 1つの重点目標における評価項目の数

この「市民満足指標」は、満足が100%のときに「2.00」、満足と不満の度合いが均衡したときに「0.00」、不満が100%のときに「-2.00」となり、数値が高いほど満足の度合いが高いといえます。

(例) 重点目標に3つの評価項目(項目①、項目②、項目③)がある場合

	満足	やや満足	どちらともいえない	やや不満	不満
項目①	15	28	35	15	7
項目②	9	20	53	12	6
項目③	13	26	19	28	14

$$\text{項目①の加重平均値} = (15 \times 2) + (28 \times 1) + (35 \times 0) + (15 \times -1) + (7 \times -2) / 100 = 0.29$$

$$\text{項目②の加重平均値} = (9 \times 2) + (20 \times 1) + (53 \times 0) + (12 \times -1) + (6 \times -2) / 100 = 0.14$$

$$\text{項目③の加重平均値} = (13 \times 2) + (26 \times 1) + (19 \times 0) + (28 \times -1) + (14 \times -2) / 100 = -0.04$$

$$\text{市民満足指標} = (0.29 + 0.14 + (-0.04)) / 3 = 0.13$$

(1) 市民満足指標

基本目標1 限りない市民力・地域力がゆたかに花開くまち

指標名	近況値(H28)	目標値(H33)
重点目標1(地域の活性化のために)の市民満足指標	0.07	0.17
重点目標2(市民力向上のために)の市民満足指標	0.18	0.28

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 地域コミュニティ活動に対する支援
 - 市民団体やNPOなどの育成
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 生涯学習の充実
 - 文化・芸術活動の振興
 - 文化財の保存・活用
 - スポーツの振興
 - 男女共同参画の推進

基本目標2 ゆたかな人間性と可能性を大切にし心温かい人が育つまち

指標名	近況値(H28)	目標値(H33)
重点目標1(安心して子どもを産み育てるために)の市民満足指標	0.23	0.32
重点目標2(人間性を育み可能性を高めるために)の市民満足指標	0.22	0.32

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 子育て支援対策の充実
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 学校教育の充実
 - 高校・高等教育の充実
 - 在住外国人との交流や国際交流の推進

基本目標3 安全・安心に包まれて人が心ゆたかに暮らすまち

指標名	近況値 (H28)	目標値 (H33)
重点目標1 (心ゆたかに暮らすために) の市民満足指標	0.14	0.23
重点目標2 (安全・安心に暮らすために) の市民満足指標	0.29	0.39

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 健康づくりの推進
 - 高齢者福祉対策の充実
 - 障害者福祉対策の充実
 - 地域医療対策の充実
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 地震・台風等の災害対策の充実
 - 消防・防災体制の充実
 - 防犯対策の充実
 - 交通安全対策の充実
 - 消費生活相談の充実

基本目標4 自然と都市が潤いゆたかに調和したまち

指標名	近況値 (H28)	目標値 (H33)
重点目標1 (自然を守り育てるために) の市民満足指標	0.60	0.68
重点目標2 (快適に暮らすために) の市民満足指標	0.09	0.18

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 川や山などの自然環境の保全
 - ごみの収集・処理対策の充実
 - 資源のリサイクル対策の充実
 - 上下水道の整備・浄化槽設置の促進
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 幹線道路の整備 (国道・県道など)
 - 地域の生活道路の維持・補修
 - 歩道の拡幅・段差の解消
 - バス交通網の整備
 - 交通結節機能の充実
 - まち並み・景観の整備
 - 都市公園の整備
 - 快適な居住空間の整備

基本目標5 産業の活力とにぎわいがゆたかに行き渡るまち

指標名	近況値(H28)	目標値(H33)
重点目標1（生き生きと働くために）の市民満足指標	-0.08	0.02
重点目標2（人が行き交い、にぎわうために）の市民満足指標	-0.05	0.04

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 農林水産業の振興
 - 地元中小企業の支援
 - 地場産業の振興
 - 企業誘致、雇用の確保
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 観光の振興

基本目標6 市民参加と健全な行財政でゆたかさを創出するまち

指標名	近況値(H28)	目標値(H33)
重点目標1（市民参画による都市経営のために）の市民満足指標	0.10	0.19
重点目標2（持続可能な都市経営のために）の市民満足指標	0.04	0.13

- 「重点目標1の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 市政への市民参加の推進
 - 市政に関する情報提供や情報公開
 - 地域情報化（ICT）の推進
- 「重点目標2の市民満足指標」算定のための評価項目
 - 広域行政・広域連携の推進
 - 市政サービスの充実
 - 健全な財政運営や行政改革の推進

(2) 創生指標

指標名	近況値	目標値(H33)
①市内総生産額	307,500 百万円 (H24)	300,000 百万円以上
②就業者数	23,102 人 (H22)	22,000 人以上
③都会からの転入者数	385 人 (H27)	400 人以上
④転出者数	1,549 人 (H27)	1,450 人以下
⑤今後もずっと光市で暮らしたいという人の割合	76.0% (H28)	80.0%以上
⑥婚姻率（人口千人あたり）	3.48‰ (H26)	5.00‰以上
⑦希望する子どもの数	1.94 人 (H27)	2.07 人以上
⑧光市を住みよいと感じる人の割合	81.4% (H28)	90.0%以上

※出典：

①県統計分析課「市町民経済計算」

②国勢調査

③住民基本台帳

（東京圏＜埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県＞、大阪圏＜京都府、大阪府、兵庫県＞、広島県、福岡県）

④住民基本台帳

⑤まちづくり市民アンケート

⑥県統計分析課「50の指標でみる市町のすがた」

⑦地方創生に関するアンケート（最終的にもうける予定のお子さんの数の平均）

⑧まちづくり市民アンケート