



少子高齢化時代の自立地域

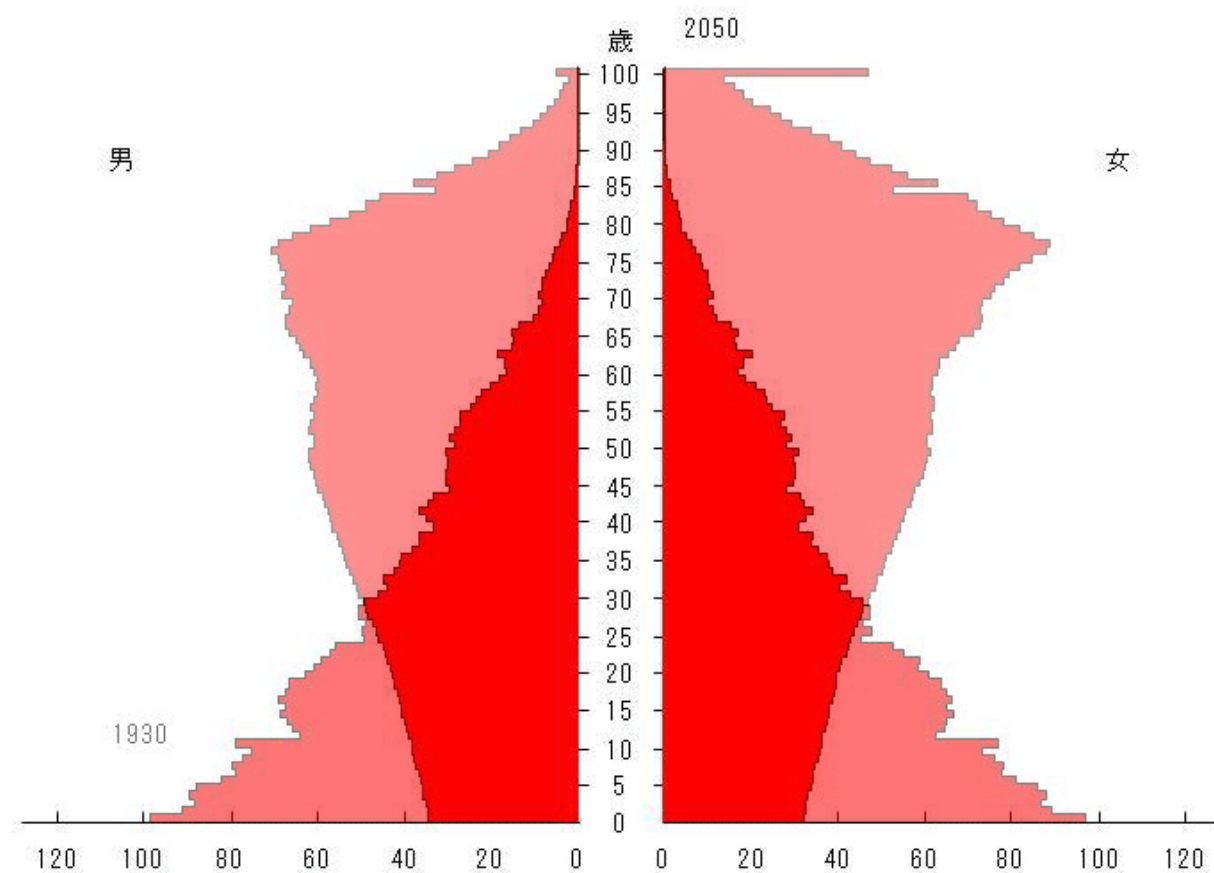
九州大学大学院人間環境学研究院 教授
小川全夫



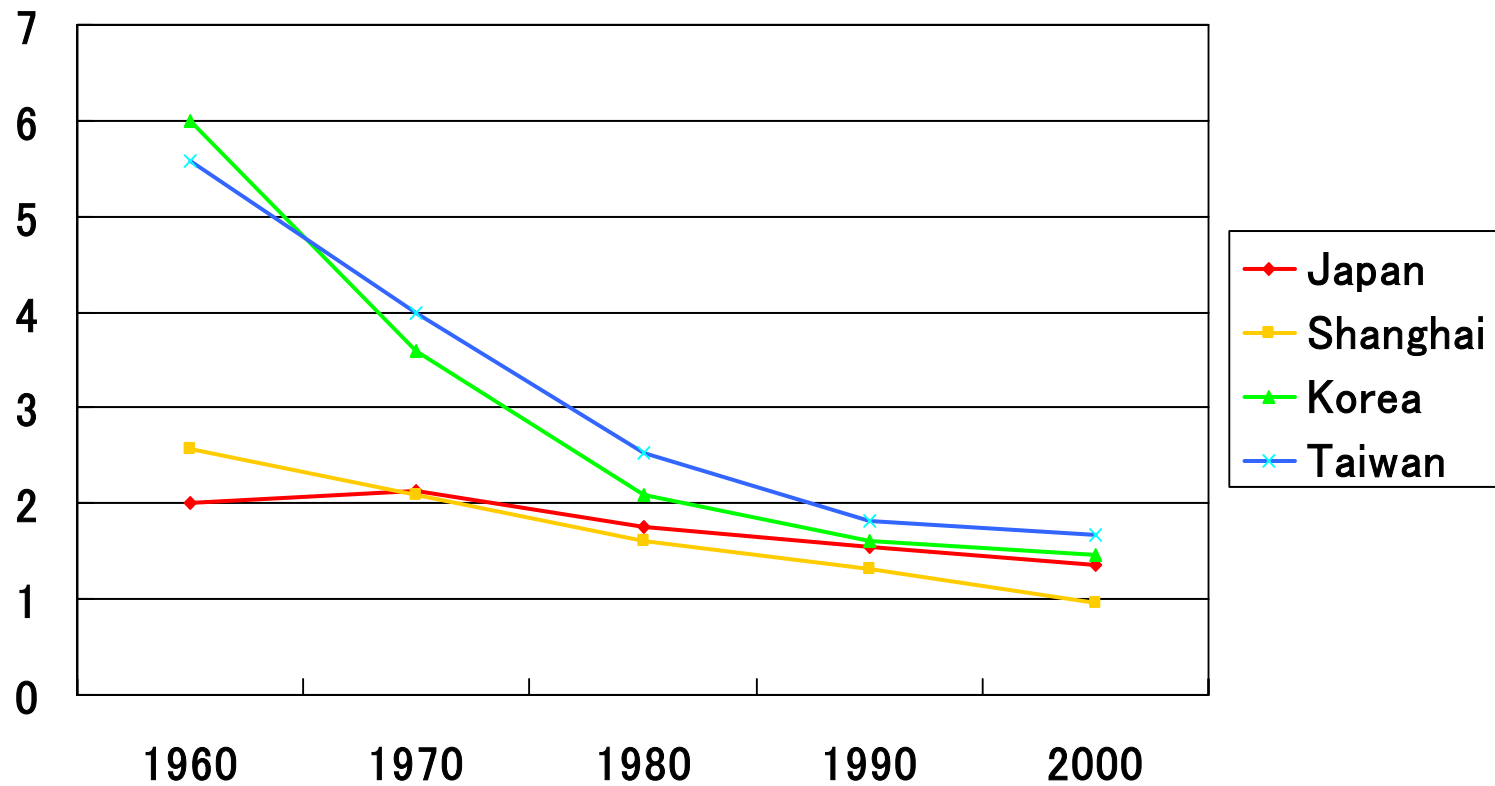
少子高齢化から人口減少の日本

- これからは、人口減少の時代に突入する。
- 人口ボーナスを使い果たした日本。
- これまでの制度、これまでの意識のままでは生き延びることができない。
- 外国からの移民導入などの構想も立てにくい。
- 労働生産性をあげると同時に社会的費用をできるだけ少なくする手立てが必要。

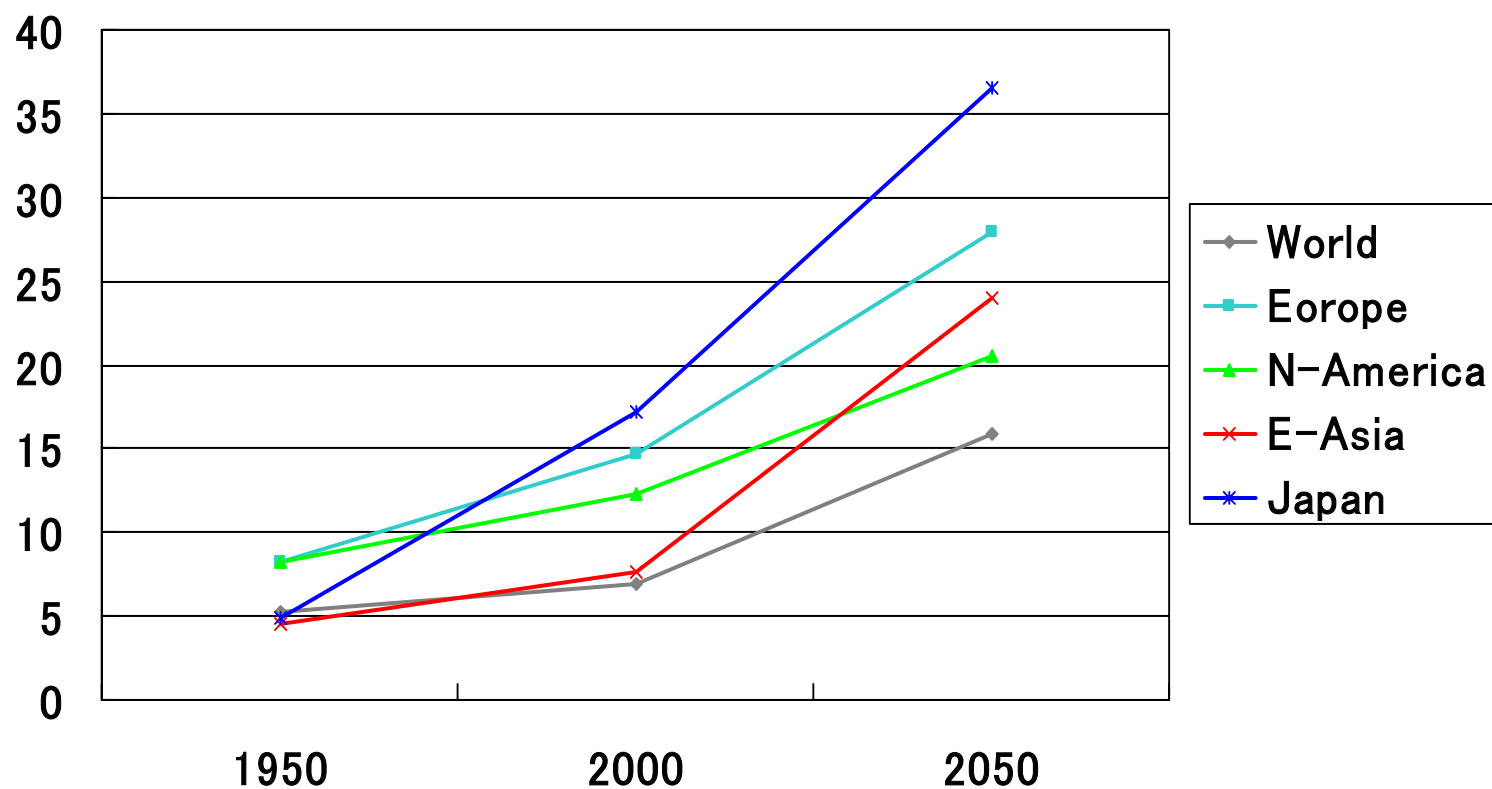
日本の人口ピラミッドの変化



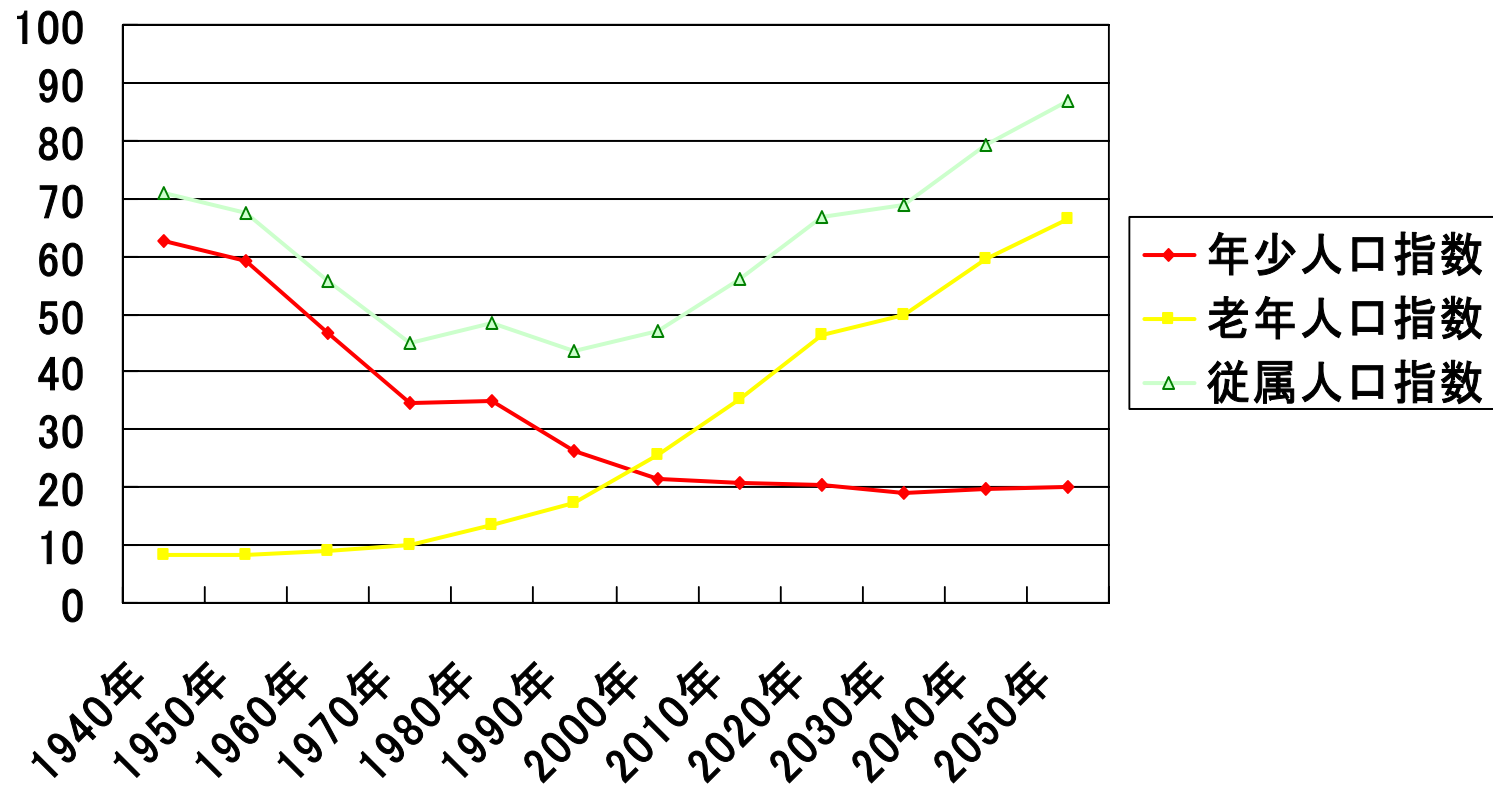
東アジア地域の少子化推移



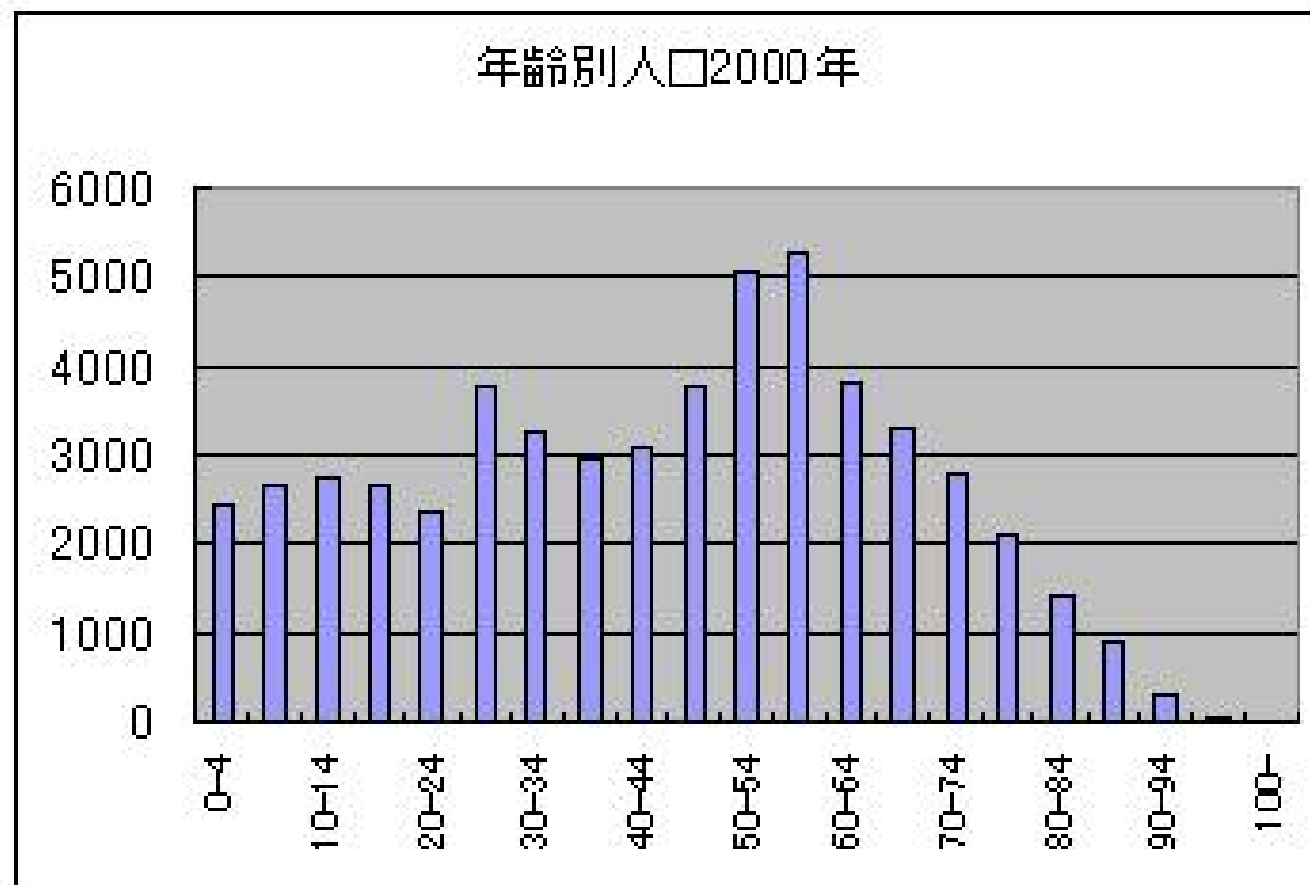
世界の地域別老年人口割合変化



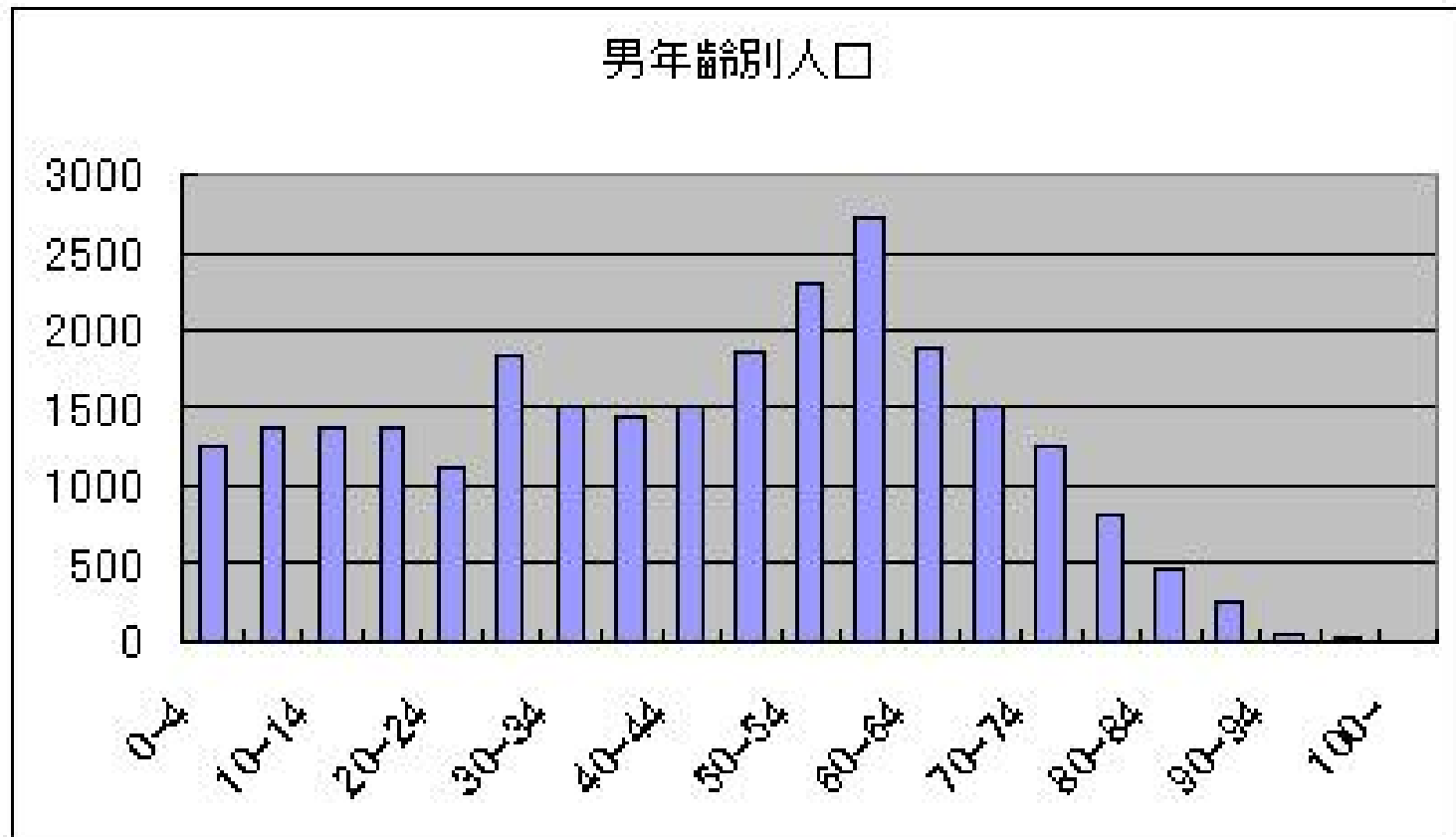
子ども扶養より高齢者扶養の負担が重くなる日本



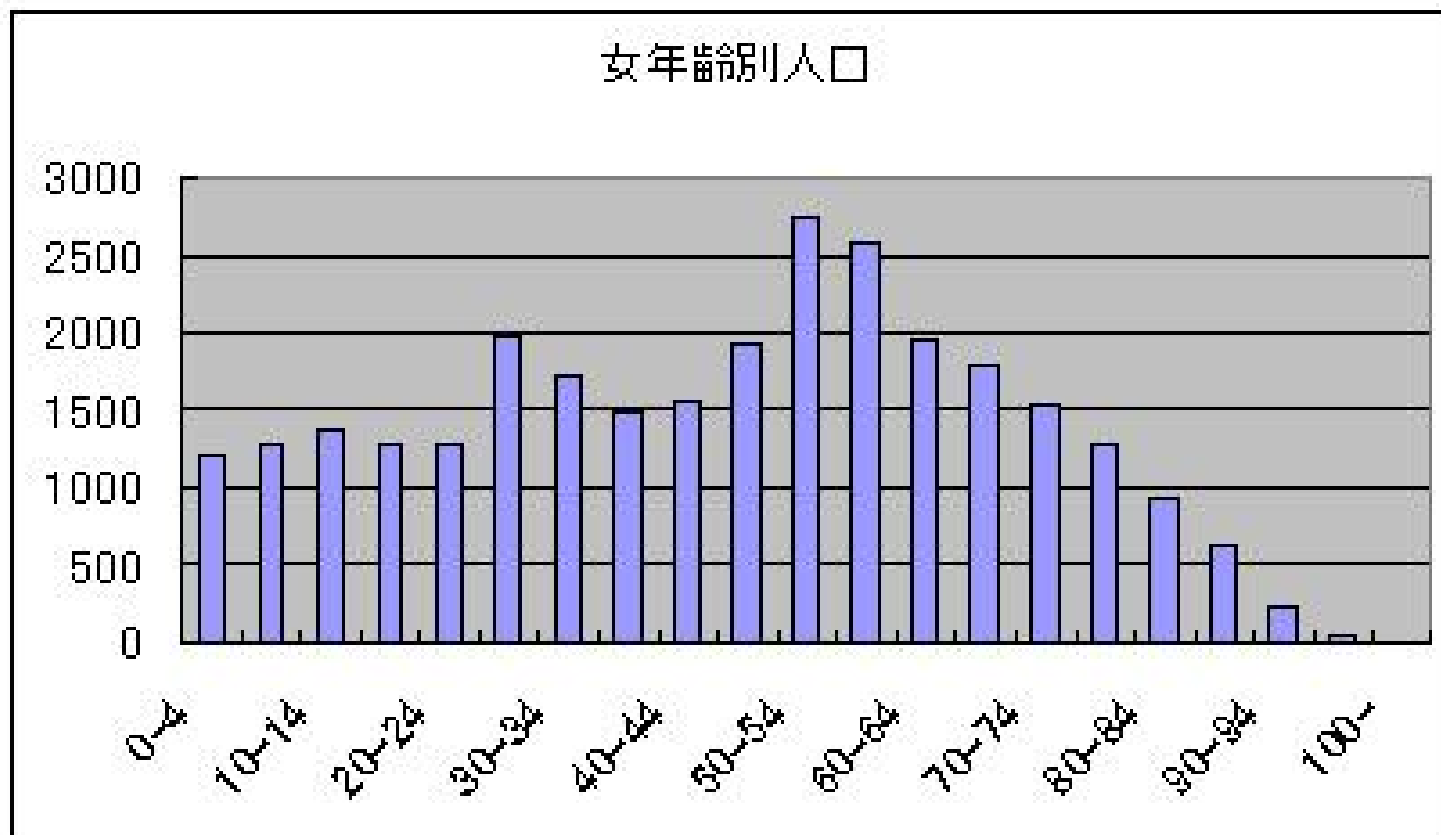
光市年齡別人口2000年



光市男性年齡別人口



光市女性年齡別人口





光市の人口構造の現状と将来推計

	2000年	2020年
総人口	54,680	47,234
年少人口割合	14.4	11.9
生産年齢人口割合	65.8	55.8
老年人口割合	19.9	32.3
従属人口指数	52.0	79.2
老年人口指数	30.2	57.9
老年化指数	138.2	271.4



少子高齢社会の常識転換

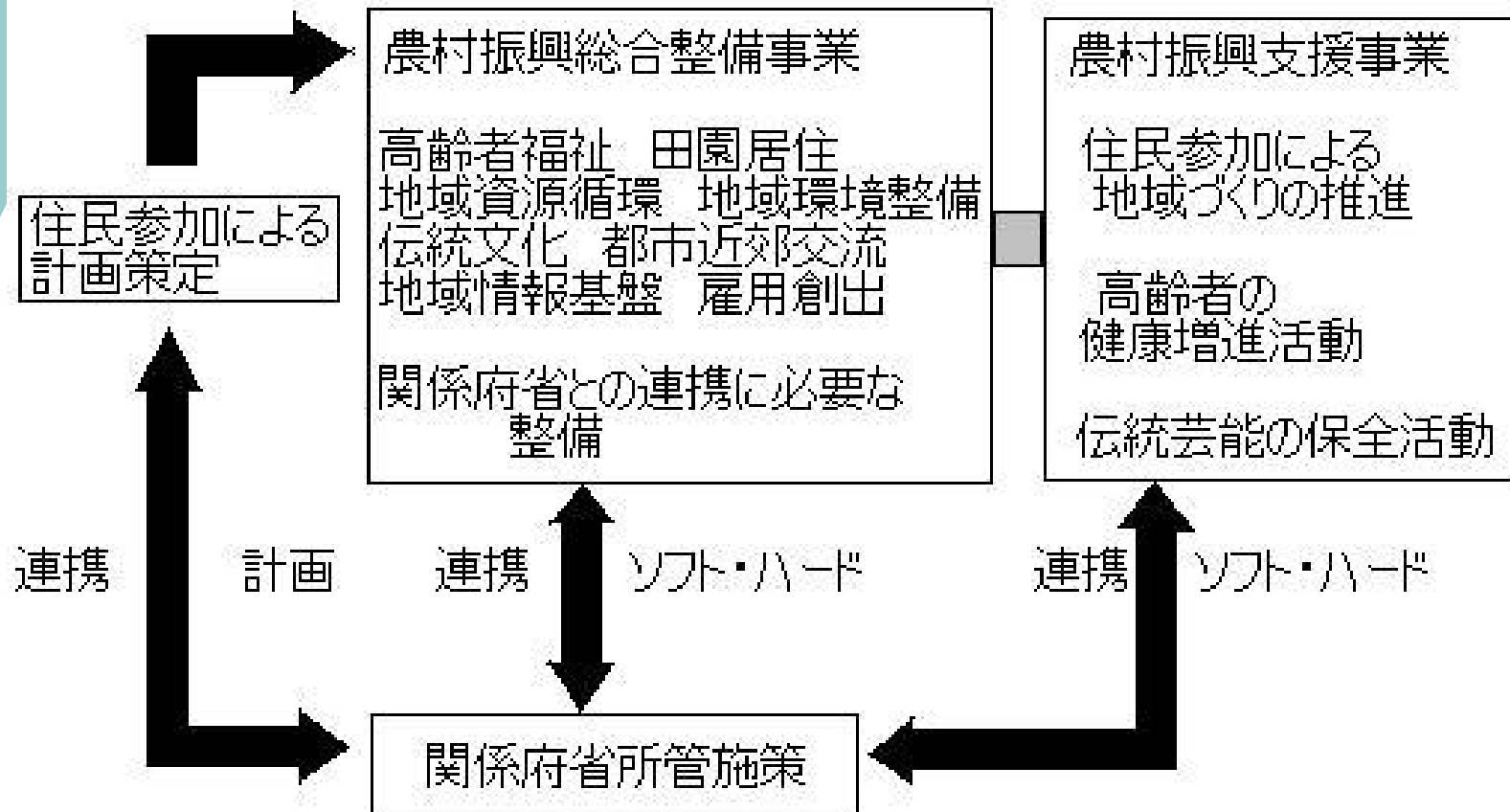
- 働く人々にあまり負担をかけることはできない。
- 子供を生み育てられなければ事態はさらに悪くなる。
- 公務員まかせ、専門家任せの社会は金がかかる。
- できることは自分でする社会づくり。



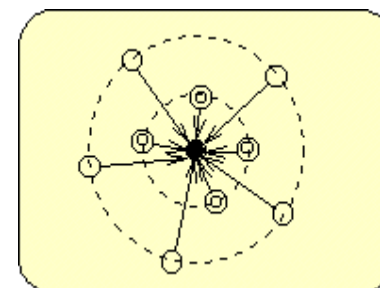
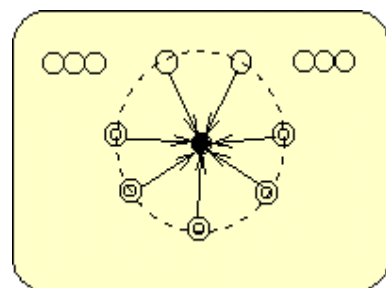
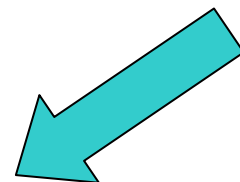
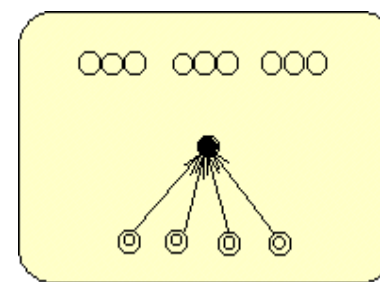
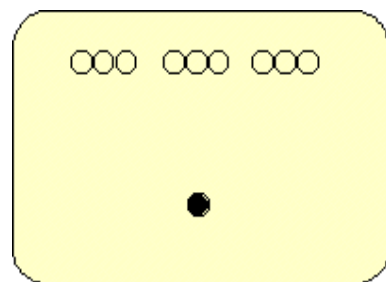
地方分権から住民協働へ

- 中央集権国家の終焉
- 地方分権社会への始動
- 市・町の実財政力強化
- 団体自治としての業務合理化
- 住民自治としての住民参加促進
- 公的サービスから官民協働サービスへ

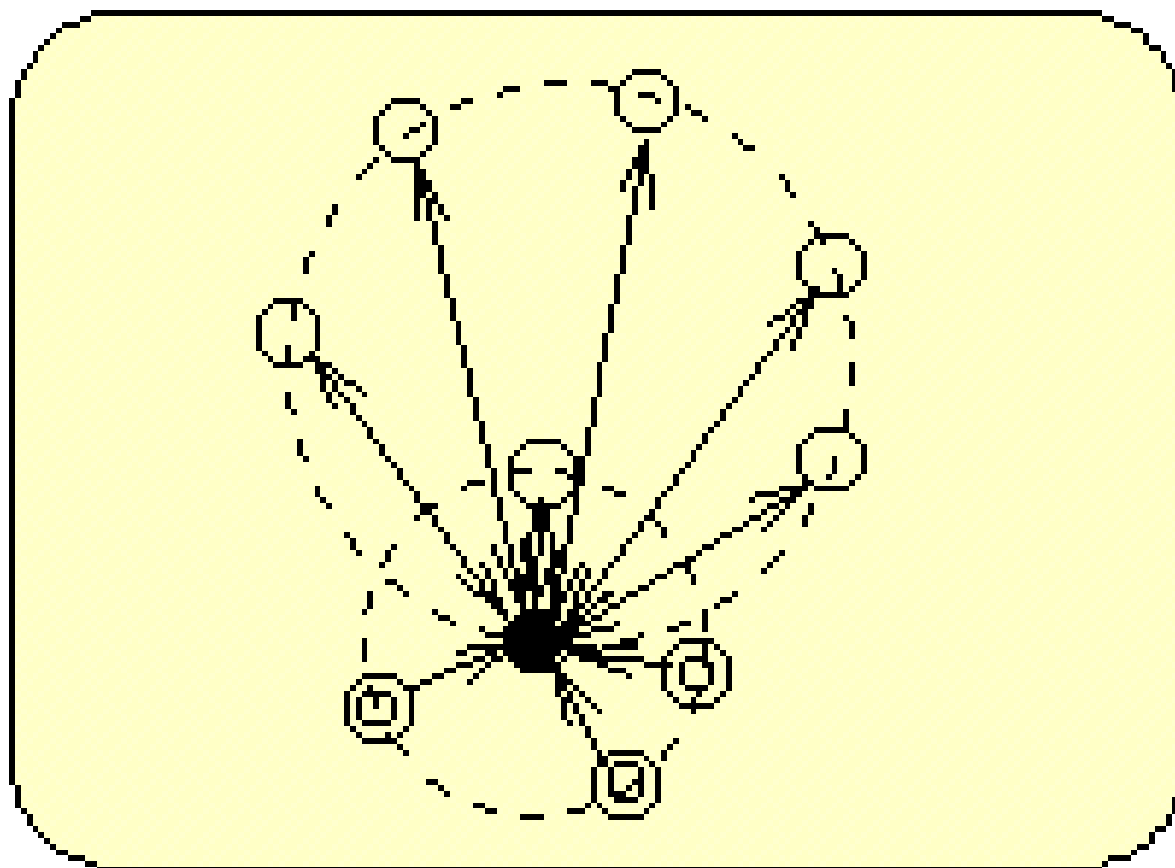
農村振興総合整備事業



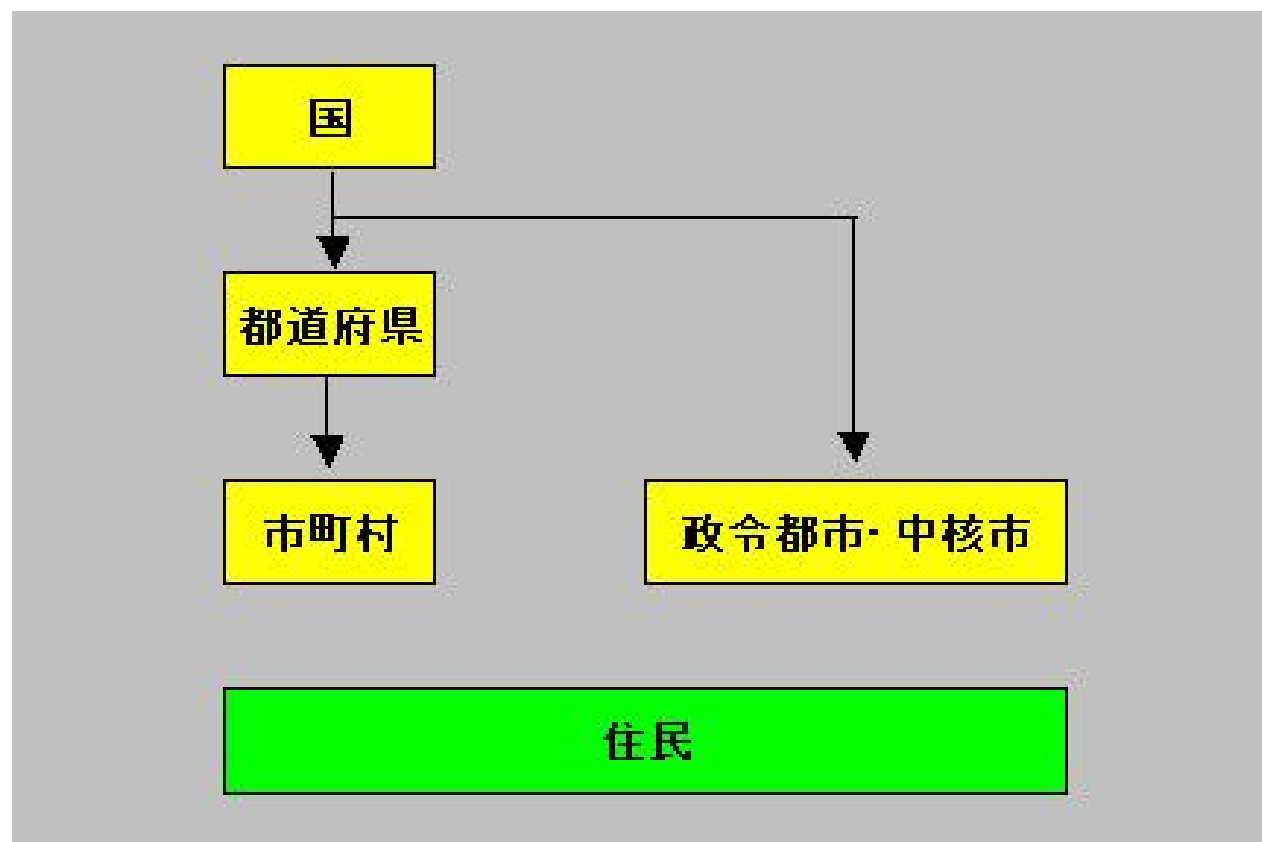
地域福祉計画が考える参加



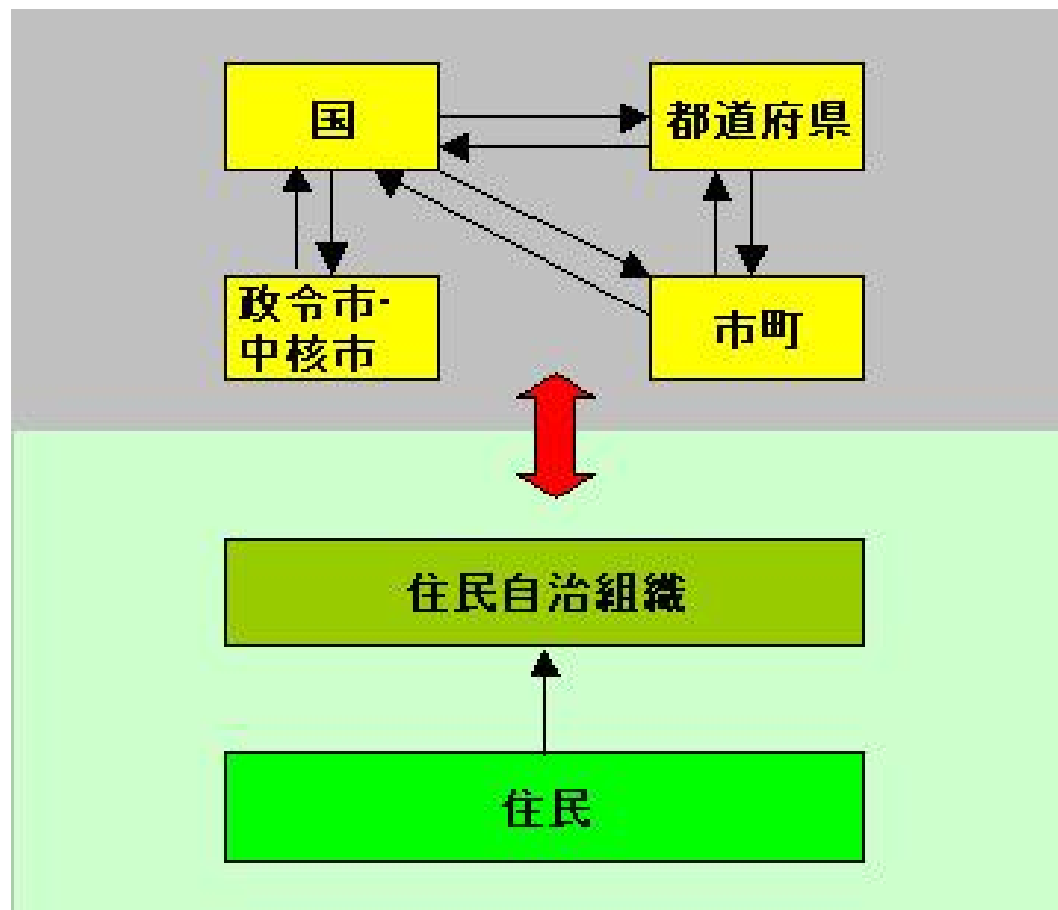
地域福祉計画の理想的参加



中央集権の政府



地方分権の政府



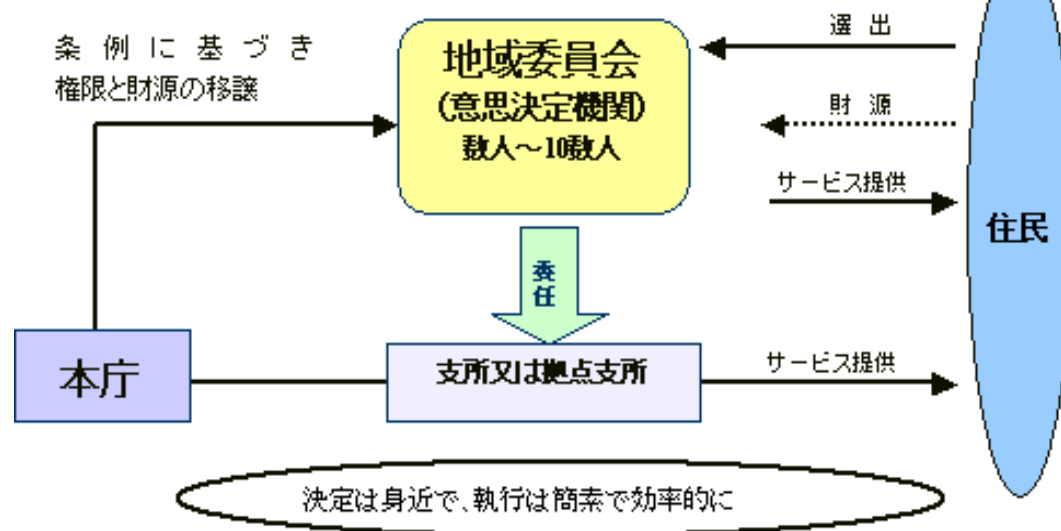
飯田市の住民自治組織

【参考】

地域自治政府の姿

地域自治政府

独自サービス、財政管理、地区計画、まちづくり・・・
(概ね旧町村単位で)



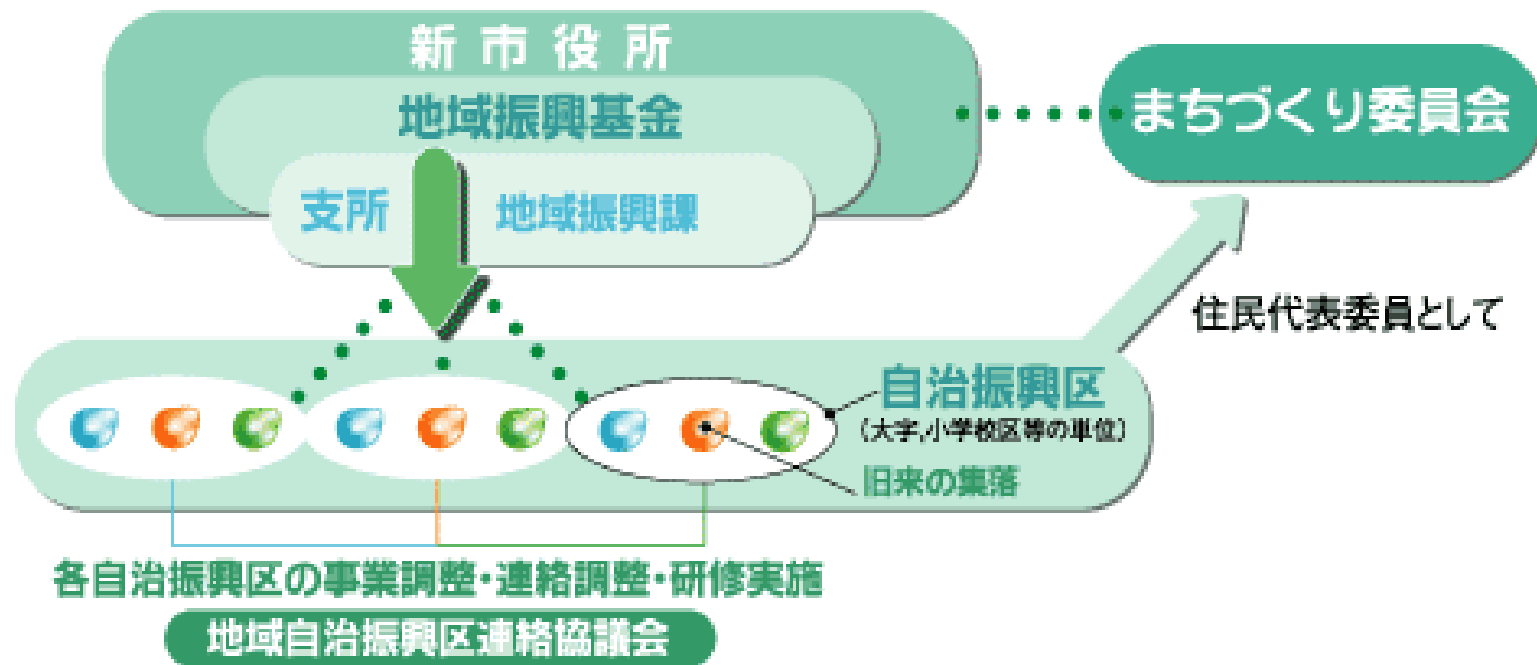
※「南信州広域連合」平成14年12月より



飯田市住民自治組織の事業

- 権能は、市の条例で定めることになる。
- 具体的には、サービスの提供などの給付的事務、財産管理、市全体の土地利用計画の下での地区計画などの事務を原則とする。
- 地域自治政府の財政は、市からの一定の基準に基づく財源配分を原則としている。

安芸高田市の住民自治組織





安芸高田市 住民自治組織の事業

- 新しい住民自治組織が行う活動計画策定や
実施事業

川根自然生態博物館・川根エコミュージアム
お好み住宅
ふれあいマーケット
ファミリーファーム21



地域マネジメントとは

- まずはニーズ（需要）の把握
この地域では何が求められているのか
- アセスメント（事前査定）の実施
何から取り組むべきか、何と組み合わせるといいのか
- プラン・ビジョンの立案
どのような将来を目標とするのか、どのように取り組むのか



地域マネジメントとは

- 事業の展開状況をモニタリング
目標達成に向けてどのように事業を調整するの
- 成果の評価
ねらいどおりに事業は成果をあげたか、思わぬ結果はどのように現れたか



地域マネジメントは 誰がやるのか

- 公務員
- 準公務員（たとえばケアマネージャー）
- 専門家（たとえばコンサルタント）
- NPO（たとえばまちづくりNPO）
- 地元企業（たとえば和菓子屋）
- 住民（たとえば地域リーダー）
- 第三セクター



制度上のマネージャー事業

- 産業経済省： TMO 街づくり組織
- 国土交通省： TMC タウンマネジメントセンター
- 農林水産省： 集落協定 マネージャー



アセスメント・チェック1

- 今, どのようなサービスをしているのか？
- サービスをどのように向上させるのか, また, それにはいくらかかるのか？
- 市民のニーズがあるのか？
- 他と比べて何が優れているのか？
- メリットは他の手段で入られないのか？
- 我々が提供すべきサービスなのか？




アセスメントチェック2

- 自治体以外でもっと品質が高く、安価に提供できないのか？
- できるとすればどのように、いくらでできるのか？
- もっと市民の満足を高めることができるのか、それにはいくらかかるのか？
- コストを少なくして同じ満足を得られないのか？



さしあたりの地域課題

- 中山間地域集落ビジョン、地域水田農業ビジョン
- 市町村地域福祉計画や高齢者保健福祉計画における生活圏域の設定
- 商店街活性化や都市計画事業に関する地域計画
- 指定管理者制度
- ローカルアジェンダ21など



納得のいくやりかたで新しい光市を

- 住民ならだれでも
- 物言わぬ生物の声も
- みんな応分の負担で
- 信賴して
- わがこととして
- かけがえのないところとして